

PROYECTOS PILOTO DE DESARROLLO LOCAL

RESULTADOS Y APRENDIZAJES DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL FONDO DE COFINANCIACIÓN PARA PROYECTOS PILOTO

“La ejecución del proyecto imprimió una nueva dinámica entre las organizaciones participantes y los miembros, que se vieron fortalecidos en sus identidades y objetivos”

Participante de proyecto Centro de Gestión de Conocimientos para el Desarrollo Territorial en Rosario, Argentina



Introducción

La metodología propuesta para las distintas formaciones realizadas por el Programa ConectaDEL¹ de 2010 a 2015, se basó en un enfoque territorial del desarrollo, esto es, tener en cuenta no sólo el entorno sectorial de las relaciones que establecen entre sí las empresas en sus respectivas cadenas productivas, redes de empresas o *clusters*, sino también el entorno territorial en el que estas relaciones tienen lugar, lo cual incluye los aspectos económicos, socioculturales, laborales, medioambientales, políticos e institucionales.

Las instancias de formación se dirigieron a operadores de programas así como a tomadores de decisiones políticas del sector privado empresarial y del sector social principalmente; teniendo una importante orientación hacia la acción por medio del diseño y realización de iniciativas de desarrollo económico local, contempladas en el Componente 4 del Programa, cuya finalidad era diseñar una Facilidad para financiar las mejores propuestas que los beneficiarios hayan preparado como trabajo final de los cursos de formación en Desarrollo Local y proporcionar acompañamiento para su ejecución en terreno.

¹ El Programa ConectaDEL se enmarca dentro de la Agenda de Desarrollo Local del FOMIN y tiene como objetivo general apoyar los procesos de descentralización de la región, fortaleciendo las capacidades de una gestión integrada, de carácter público-privado, de los procesos de desarrollo económico local sostenible en los países seleccionados por el Programa. El objetivo

Dichas propuestas de proyecto, debían cumplir con algunos requisitos de elegibilidad, entre ellos el de tener como objetivo atender aspectos específicos de la promoción de desarrollo productivo sostenible de un territorio de la región.

- ▶ Monto total de los proyectos aprobados, U\$ 1.511.611
- ▶ Aportes locales de U\$ 934.298 correspondiendo al 61,81%.
- ▶ Solicitudes de cofinanciamiento al Fondo del programa U\$ 577.313, que significa el 38,19 % en promedio.
- ▶ En agosto de 2015 se habían presentado:
- ▶ 90 propuestas de Proyectos de Desarrollo Local,
- ▶ 27 fueron aprobados y elegidos para cofinanciación,
- ▶ 550 personas participaron del diseño de las propuestas en los 6 países participantes: Argentina, Chile, Brasil, Guatemala, El Salvador y Perú.

Sobre la Facilidad para la selección de Proyectos de Desarrollo Local ///

El objetivo de diseñar una Facilidad para la selección de proyectos, fue la creación de un mecanismo técnico y transparente de elegibilidad, a través del cual definir los mejores proyectos para financiar parcialmente.

Estas propuestas debían tener como objetivo atender aspectos puntuales de la promoción de desarrollo productivo sostenible y gobernanza de un territorio de la región y ser avalados por instituciones públicas y privadas.

La financiación se hizo con aportes de contrapartida local² y del Programa ConectaDEL, iniciativa financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo a través del Fondo Multilateral de inversiones (BID/FOMIN).

El costo de los servicios de asistencia técnica y capacitación incluidos en los proyectos, se podían financiar de la siguiente forma: con fondos BID FOMIN, hasta el 50% y con tope máximo U\$ 40.000 y al menos el 50% del costo total debía ser cubierto con aportes de Instituciones públicas y/o privadas locales, programas de financiamiento provinciales y nacionales, etc.

Los ***ejemplos de tipos de proyectos elegibles a financiamiento*** fueron: fortalecimiento institucional, creación de Agencias de Desarrollo Local, diseño e implementación de programas de fomento productivo, proyectos de competitividad territorial, sectoriales, de creación de nuevas empresas,

² Son aportes de Instituciones públicas y/o privadas locales, programas de financiamiento provinciales y nacionales, que pueden efectivizarse en: aportes de dinero, de recursos humanos, programas de fomento, utilización de infraestructura y otros que deben detallarse con la presentación del proyecto.

sensibilización y formación sobre desarrollo local, diagnósticos territoriales, planificación estratégica, fortalecimiento de gobernanza territorial y/o iniciativas para la creación de capital social.

De acuerdo a la Facilidad, las actividades financiadas eran:

- ▶ Servicios de consultoría
- ▶ Seminarios o talleres de trabajo
- ▶ Programas de capacitación
- ▶ Desarrollo de materiales
- ▶ Compra de licencias, software y equipo menor
- ▶ Inversiones en infraestructuras menores como adecuación y equipamiento de centros de acopio, compra de máquinas menores para uso compartido (hasta por un monto no superior al 20% del aporte del Programa)

Los criterios de priorización para la selección de proyectos a financiar, fueron detallados en una “Guía para la Implementación de la Facilidad para la selección de los mejores Proyectos de Desarrollo Local”:

- ▶ Impacto esperado en reducción de la pobreza y desigualdad
- ▶ Presencia y fortaleza de las instituciones en el territorio respectivo
- ▶ Adicionalidad del proyecto respeto a la situación existente y su potencial de replicabilidad
- ▶ Intervención de carácter particularmente novedoso
- ▶ Participación de instituciones universitarias y técnicos científicos
- ▶ Encontrarse enmarcados en la agenda de desarrollo local o regional si hubiere trabajos previos
- ▶ Incluir propuesta de sustentabilidad de los proyectos a mediano/largo plazo
- ▶ Que el aporte local sea mayor al 50% (se asignará distintos puntajes según incremento de aporte)

De acuerdo a Facilidad para la selección de Proyectos de Desarrollo Local, los proyectos entregados por las Entidades Sociales Locales ESL, que eran las entidades responsables de la realización de cursos de formación en cada país, fueron examinados por consultores de reconocida experiencia en el tema, contratados y supervisados por la Unidad de Dirección Regional de ConectaDEL y FOMIN y/o Comités Evaluadores Locales constituidos a tal efecto. Ellos llevaban a cabo un análisis de las propuestas, elaboraban comentarios de retroalimentación sobre las mismas y recomendaciones para mejorarlas o implementarlas.

Para el proceso de examinación se definieron los siguientes **criterios básicos de evaluación**:

- ▶ Los proyectos debían ser presentados por los alumnos de los cursos desarrollados con el aval de instituciones públicas y privadas, quienes debían designar o indicar una Entidad Beneficiaria preferentemente constituida legalmente en la Región (sin fines de lucro).
- ▶ Disponibilidad de recursos de contrapartida por un mínimo del 50% del monto total del proyecto.
- ▶ Encuadramiento de los proyectos en relación a los objetivos del Programa.
- ▶ Probabilidad de ejecución exitosa, considerando los recursos humanos que se afectarían a su ejecución y de los supuestos externos necesarios para su éxito.
- ▶ Claridad de los objetivos y precisión en la definición de las etapas y tareas, racionalidad del cronograma y presupuesto.
- ▶ Sostenibilidad ambiental.
- ▶ Aptitud y experiencia de los prestadores propuestos para la ejecución de los proyectos.
- ▶ Impacto local y regional del proyecto

Finalmente los evaluadores tendrían que entregar un informe técnico a la Unidad de Dirección que incluya recomendaciones para la aprobación final. Para ConectaDEL, estas actividades constituyen una etapa importante en el proceso de formación de operadores y decisores de política, puesto que permite una valoración del desempeño de los participantes por expertos externos y la incorporación de nuevos insumos y buenas prácticas para afinar y mejorar la calidad de las propuestas seleccionadas.



Resultados

DISTRIBUCIÓN POR PAÍSES DE LOS PROYECTOS PRESENTADOS



PAISES

Participaron en la implementación del Componente IV “Facilidad el financiamiento de las mejores propuestas de desarrollo económico local”.



PROYECTOS

se presentaron para aplicar a los fondos disponibles. En el Programa se establecía como meta entre 30 y 45 proyectos, dando un promedio por país de 8/9 proyectos formulados. Esta meta fue superada ampliamente, lo que demuestra no solamente la pertinencia de la Facilidad como disparador para la formulación de proyectos de desarrollo local y el esfuerzo de las ESL en la formación de actores locales e implementación del componente.



PERSONAS

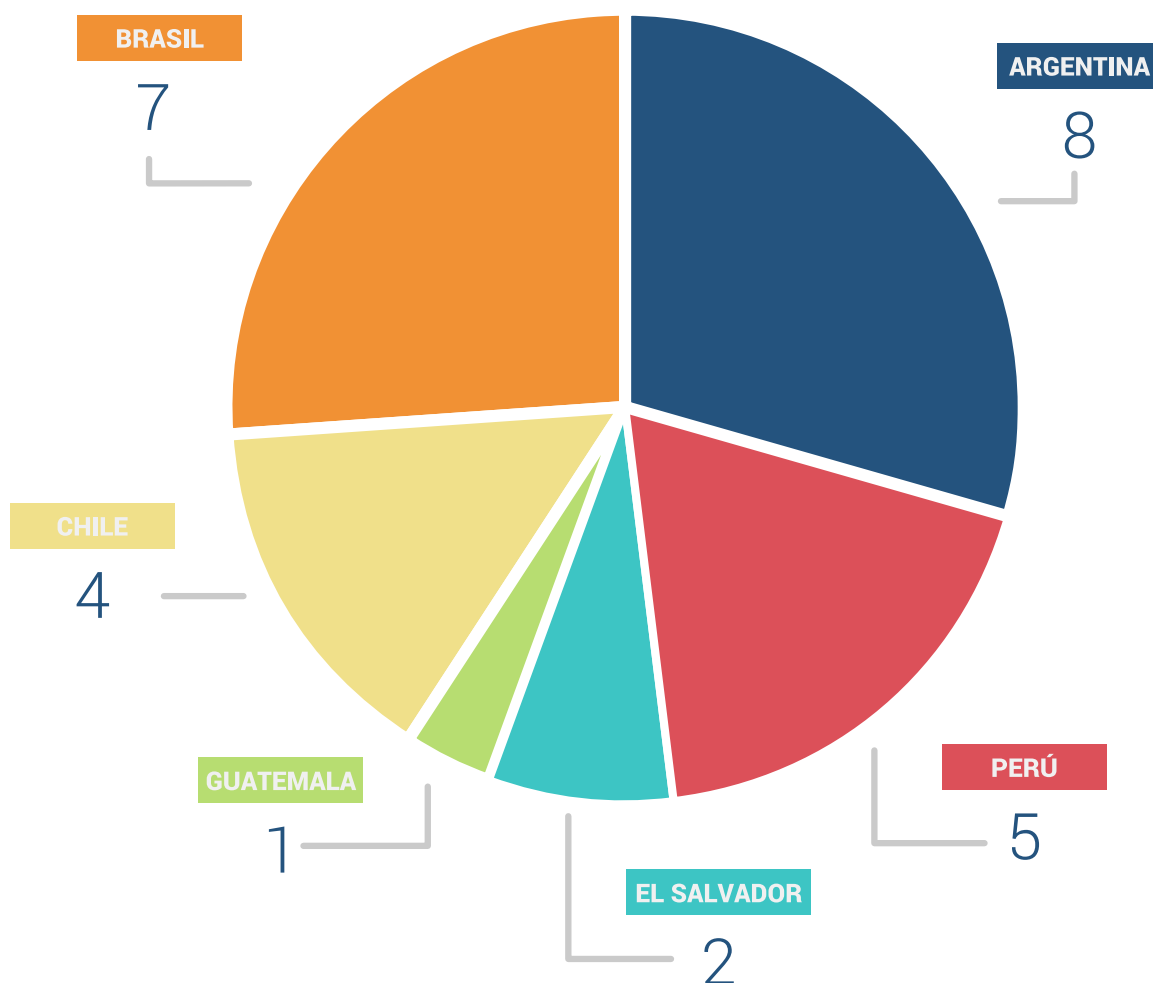
aproximadamente participaron en la elaboración de proyectos, que no solo adquirieron capacidades como operadores de desarrollo territorial, sino que también, en forma grupal, tuvieron que poner en práctica sus aprendizajes al realizar diagnósticos territoriales, identificar problemas, pensar y

elaborar un proyecto orientado al desarrollo local en consenso, generando lazos de confianza, no solamente entre los integrantes del equipo sino también con las instituciones locales involucradas.



PROYECTOS fueron seleccionados para su financiamiento, del total de proyectos presentados. Es importante destacar la superación de las metas del Programa, que establecía “al menos 20 proyectos DEL financiados por la facilidad del Programa”. Este resultado fue posible gracias a la cooperación con instituciones locales que aportaron en la realización de los proyectos.

DISTRIBUCIÓN POR PAÍSES DE PROYECTOS APROBADOS

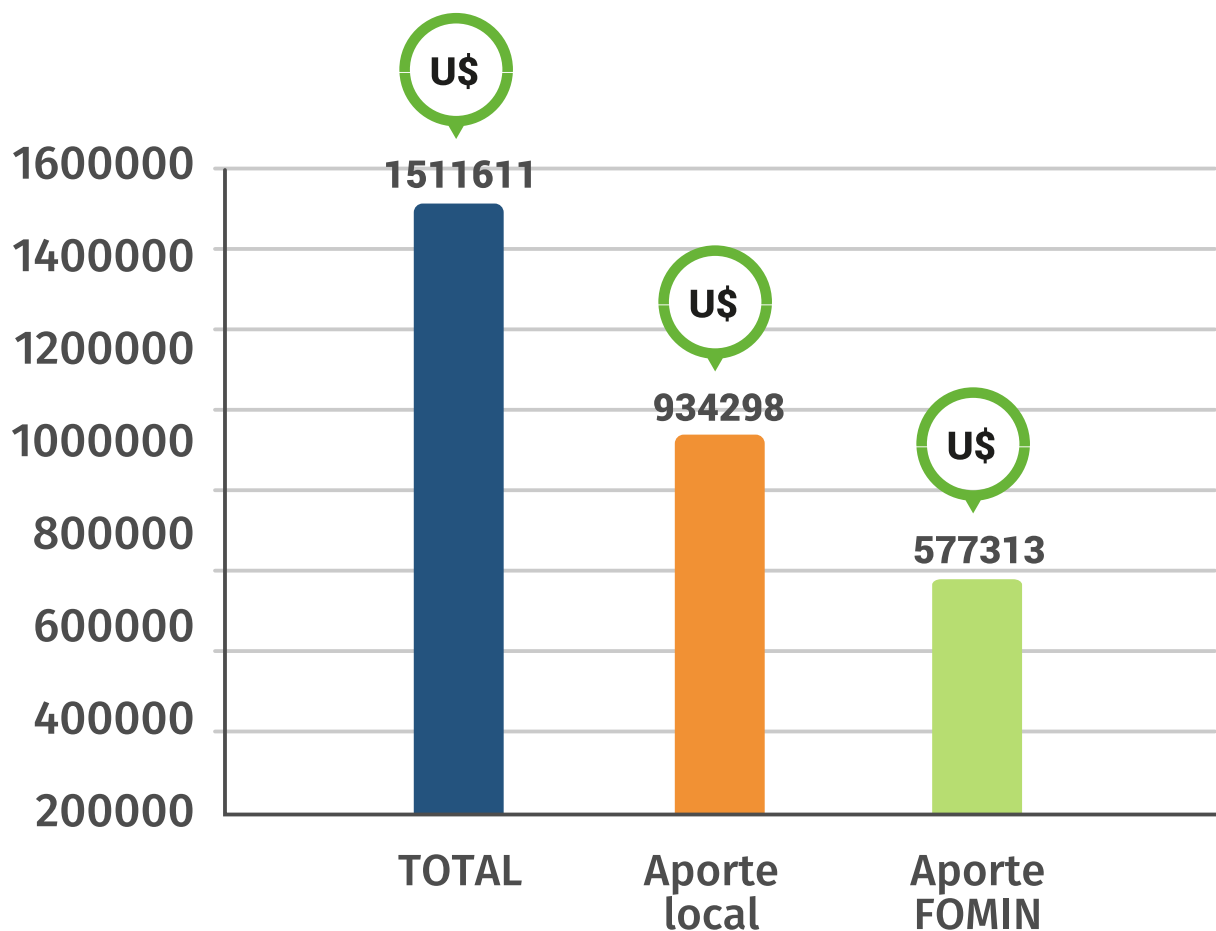




APORTES

El monto total de los **proyectos aprobados corresponde a u\$ 1.511.611** con aportes de contrapartida local de U\$ 934.298, correspondiendo al 61,81%. Por lo tanto la solicitud de financiamiento a la Facilidad del Programa ConectaDEL (FOMIN) de U\$ 577.313 lo que significó el 38,19 % en promedio. Es importante destacar que en las Bases y Condiciones de la Facilidad se establecía que el financiamiento a solicitar no podían superar el 50% del total, por lo que resulta interesante ver cómo desde los proyectos se lograron compromisos de aportes locales mayores a los límites mínimos establecidos.

MONTO DE PROYECTOS Y APORTES EXPRESADO EN DÓLARES ↙



Fuente: Componente IV: Diseño de Facilidad para la selección, financiamiento e implementación de mejores propuestas de proyectos DEL Informe Final Agosto 2015 Cra. Noemí Saltarelli

DISTRIBUCIÓN POR PAÍSES DE APORTES EXPRESADO EN DÓLARES


PAÍSES PARTICIPANTES	CANTIDAD DE PROYECTOS	MONTO TOTAL	MONTO APORTE LOCAL	MONTO APORTE CONECTADEL (FOMIN)	% DE FINANCIAMIENTO
ARGENTINA	8	401.774	285.059	116.715	29
PERÚ	5	410.930	250.950	159.980	39
GUATEMALA	1	80.00	40.000	40.000	50
EL SALVADOR	2	160.00	80.000	80.000	50
BRASIL	7	123.907	63.289	60.618	49
CHILE	4	335.000	215.000	120.000	36
TOTAL	27	1.511.611	934.298	577.313	38,19


INSTITUCIONES

En los proyectos aprobados están involucradas un **total de 107 instituciones locales**, siendo 64 instituciones públicas y 43 instituciones privadas. Esto da un promedio aproximado de 4 instituciones locales por proyecto, lo que demuestra el interés generado a nivel local y regional, así como también la responsabilidad institucional asumida por diversas instituciones como responsables del proyecto.

Las **temáticas de los proyectos**, en su mayoría estuvieron orientadas a:

- ▶ Fortalecimiento Institucional
- ▶ Elaboración de Agendas Estratégicas Productivas
- ▶ Desarrollo de Cultura Emprendedora
- ▶ Asociativismo
- ▶ Conformación y fortalecimiento de Cooperativas productivas
- ▶ Conformación de espacios de articulación Pública Privada
- ▶ Fortalecimiento de capacidades productivas sectoriale

Aprendizajes y buenas prácticas para nuevas iniciativas //

Al momento de implementar la Facilidad se recomienda tener en cuenta lo siguiente:

- ▶ Diseñar y **desarrollar un Módulo de Formulación de Proyectos dentro de la currícula de Formación** que se desarrolle en forma conjunta al resto de los Módulos Temáticos, como elemento pedagógico transversal, y que promueva la investigación-acción como estrategia de contribución al trabajo en los territorios.
- ▶ **El proceso de formulación de los proyectos debe ser gradual** de acuerdo a las competencias metodológicas que necesitan ser abordadas, y al proceso de diálogo necesario con los actores involucrados.
- ▶ **Presentar las Bases y Condiciones** de la Facilidad a los Consejos Consultivos Locales y/o Socios Locales para identificar áreas estratégicas para el Desarrollo Territorial y también con ellos readaptar y/o mejorar las pautas para su implementación
- ▶ **Lograr Acuerdos con Socios Locales y otras fuentes de financiamiento** para la complementación de Fondos de proyectos
- ▶ **Socializar las Bases y Condiciones con los alumnos, docentes y coordinadores** de las instancias de formación para que puedan orientar la pertinencia de los proyectos a aplicar a la Facilidad. El equipo docente completo puede apoyar en coordinar y complementar la formulación de Proyectos.
- ▶ **Designación de un Coordinador Local** que haga el seguimiento de los cursos y de los proyectos a formular.
- ▶ Para mejor **Articulación y Complementariedad institucional** e integralidad de los proyectos, los equipos de trabajo que formulen los proyectos debieran ser interinstitucionales.
- ▶ Realizar el **seguimiento y supervisión** de avances de los proyectos durante y posteriormente al proceso de Formación tanto en forma presencial como virtual.
- ▶ Realizar Mesas o Talleres de Trabajo para socializar los proyectos y **preevaluar los avances**.
- ▶ **Exponer las Bases y Condiciones a las instituciones** que intervengan en los proyectos.
- ▶ **Conformación de un Consejo/Comité /Jurado de Evaluación Local** que complemente evaluación externa de los Proyectos.
- ▶ Diseñar **pautas administrativas** para el desembolso de los fondos aprobados en los Proyectos.
- ▶ Disponer de recursos humanos específicos para control administrativo de los proyectos y para realizar el seguimiento y monitoreo de ejecución de los mismos.

- ▶ **Realizar Talleres de Cierre** de los proyectos con los actores involucrados para evaluación general y presentación de resultados.
- ▶ **Sistematizar** el proceso de implementación de la Facilidad para obtener aprendizajes y seguir mejorando la metodología.
- ▶ Diseñar una **metodología de Medición de impacto** de los resultados de los Proyectos concluidos en el mediano plazo.



Conclusiones y Recomendaciones generales //////////////////////////////////////

La propuesta del Programa de implantar una Facilidad para financiar las mejores propuestas que los beneficiarios de los cursos hayan preparado como trabajo final resulta un desafío como proceso de **formación acción** donde los alumnos no solo aprenden sino que también implementan los conocimientos adquiridos con el objetivo que los proyectos contribuyan al desarrollo territorial de los países/regiones a las que pertenecen.

El proceso que han iniciado las distintas ESL de los países participantes es muy heterogéneo en cuanto a los avances obtenidos. Al momento de este Informe, Argentina, Perú, El Salvador y Guatemala son los países que avanzaron y cuya experiencia sirvió de aprendizaje para probar la metodología desarrollada para el Componente 4. El proceso de implementación permitió el intercambio de experiencias entre los

coordinadores nacionales de los países y regiones participantes contribuyendo a mejorar los futuros procesos de implementación del Componente.

Es importante destacar, que el proceso de identificación de proyectos, articulación de los actores involucrados, acuerdos necesarios para la formulación e implementación, definición de productos a alcanzar y actividades para llevarlo adelante, requiere un fuerte trabajo de asistencia técnica y tutoría. Esto reafirma como factor fundamental el rol de la coordinación técnica y acompañamiento que hagan las Entidades Sociales Locales (ESL) en todo el proceso para garantizar cumplir con los objetivos de la Formación y de la Facilidad.

La cantidad de proyectos presentados y las temáticas abordadas dan cuenta de la importancia de los procesos de formación y también de la Facilidad como una herramienta de financiamiento.

La administración de los fondos, seguimiento y control de actividades de los proyectos necesitarán de nuevas capacidades por parte de las ESL. Tendrán que designar recursos humanos específicos para que en forma conjunta con los responsables de los proyectos se haga un seguimiento del uso eficiente de los fondos y monitoreo para el logro de los resultados esperados.



Contacto: info@conectadel.org

Actualización: Diciembre 2015