



Ciclo de Encuentros “El Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy”

Sistematización de Experiencias



INDICE

1. INTRODUCCIÓN

2. EL PROGRAMA CONECTADEL EN ARGENTINA

3. SURGIMIENTO DEL CICLO DE ENCUENTROS “El desarrollo territorial en la Argentina de hoy”

3.1 ConectaDEL Argentina y la entidad social local

3.2 Localización geográfica del curso

4. CARACTERÍSTICAS DEL CICLO DE ENCUENTROS "EL DESARROLLO TERRITORIAL EN LA ARGENTINA DE HOY"

4.1 Propuesta curricular

4.2 Perfiles y características de los participantes

4.3 Perfiles de los docentes

4.4 Propuesta pedagógica

4.5 Estrategias de seguimiento

5. ANÁLISIS DE LA EXPERIENCIA Y PRINCIPALES APRENDIZAJES

5.1 Diseño del Ciclo de Encuentros

5.2 Consolidación del espacio y sus participantes

5.3 Cierre del Ciclo de Encuentros

5.4 Rescatando algunos temas tratados en el Ciclo de Encuentros

6. REFLEXIONES FINALES

7. BIBLIOGRAFIA

Junio /2014

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento intenta sistematizar y analizar el diseño, implementación y evaluación del **Ciclo de Encuentros “El desarrollo territorial en la Argentina de hoy”** realizado en la ciudad de Buenos Aires entre los meses de octubre de 2012 a septiembre de 2013 en el marco del Programa ConectaDEL Argentina, ejecutado por el Centro de Estudios Desarrollo y Territorio (CEDET) de la Universidad Nacional de San Martín y la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa (SEPYME) del Ministerio de Industria de la Nación, institución que coordina la Mesa de Programas

2

Siguiendo con el proceso de reflexión así como el interés de continuar elaborando productos de gestión del conocimiento, se elabora este documento que se enmarca dentro de la propuesta de formación en territorio bajo el enfoque pedagógico para el Desarrollo Territorial¹ que el Programa ConectaDEL viene desarrollando desde el 2010 así como varias propuestas tanto teóricas como prácticas para fortalecer los procesos de construcción de políticas públicas desde una perspectiva del desarrollo territorial en los distintos países de la Región.

La Mesa de Programas es un espacio interministerial, donde participan distintos ministerio con programas de desarrollo territorial, con el fin de articular esfuerzos y fortalecerse mutuamente.

La coordinación de la misma está a cargo de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional (SEPYME) del Ministerio de Industria de la Nación Argentina.

El Ministerio de Industria², como organismo nacional, dependiente del Poder Ejecutivo, tiene la misión de coordinar y promocionar las políticas de desarrollo industrial de la Argentina en conjunto con el resto de actores nacionales, gobiernos provinciales y municipios.

¹ Costamagna Pablo, Perez Roxana y Spinelli Eleonora: “Enfoque Pedagógico para el Desarrollo Territorial”. Programa ConectaDEL. Diciembre 2013.

² Para más información visitar: www.industria.gob.ar

2. EL PROGRAMA CONECTADEL EN ARGENTINA

ConectaDEL es el Programa Regional de Formación para el Desarrollo Económico Local con Inclusión Social para América Latina y El Caribe, coejecutado en conjunto por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y Entidades Socias Locales (ESL) en Argentina, Perú, Guatemala, El Salvador, Chile y Brasil. ConectaDEL es integrante de la Agenda DEL FOMIN.

El Programa ConectaDEL tiene por objetivo³ *“apoyar los procesos de descentralización de la región, fortaleciendo las capacidades de gestión integrada, de carácter público-privado, en procesos de desarrollo económico local sostenible en los países seleccionados por el Programa”*.



3

Como objetivo específico, *“fortalecer los enlaces y diálogos entre diseñadores de políticas públicas, universidades, ejecutores de proyectos y actores locales. Para que, a través de la formación y gestión de conocimiento, integren el enfoque territorial como parte sustantiva de la discusión sobre las políticas públicas en los países de la región”*.

Las principales actividades que desarrolla el Programa son:

- 1 • Construcción de alianzas y promoción
- 2 • Generación de capacidades y materiales para la formación
- 3 • Formación de operadores y decisores de políticas
- 4 • Fondo de cofinanciación para proyectos piloto
- 5 • Actualización y generación de conocimiento sobre DEL
- 6 • Monitoreo y evaluación

³³ Para más información, visitar: www.conectadel.org

En Argentina, es ejecutado por el **Centro de Estudios Desarrollo y Territorio (CEDeT)**⁴ de la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM), institución que promueve un espacio de producción y difusión de nuevos conocimientos multidisciplinarios acerca del desarrollo y de su dimensión territorial. Dicha institución tiene como objetivo procurar aportar a la capacidad de análisis e interpretación regional, a la interacción entre actores y organizaciones vinculados con la problemática del desarrollo territorial y a la formación de líderes institucionales y de emprendedores que conduzcan procesos de descentralización y desarrollo local y regional. En este marco el CEDeT apunta a trabajar de acuerdo con la perspectiva del desarrollo endógeno, desde una visión multidisciplinar, incorporando las distintas dimensiones (políticas, económicas, sociales, geográficas, culturales, empresariales) que afectan el desarrollo territorial en una propuesta que combina investigación, docencia, transferencia y asistencia técnica.



En este marco, ConectaDEL Argentina comienza a ejecutarse en diciembre de 2010. De las reuniones entre los responsables del BID-FOMIN y CEDET-UNSAM, se definen los cuatro territorios prioritarios donde se realizarán los cursos de formación (previstos en la línea de acción del componente 3 del Programa) siendo San Martín (Provincia de Buenos Aires), Rosario (Santa Fe), Córdoba (ciudad capital) y San Juan (ciudad capital). Con el objetivo de formar cuadros técnicos así como capacitar a decisores de políticas de las distintas regiones y municipios en Argentina mejorando sus capacidades para el diseño, la gestión y la implementación de herramientas y metodologías que favorezcan la puesta en marcha de iniciativas de promoción productiva, políticas de empleo con inclusión social, desde un enfoque de desarrollo territorial.

Como parte del vínculo existente entre el BID-Fomin y el Ministerio de Industria de la Nación, a través de la SEPYME, se acuerda elaborar una propuesta de trabajo en conjunto, en el marco del Programa ConectaDEL, con el fin de fortalecer el diálogo entre los diseñadores, decisores y ejecutores de políticas públicas. Se identificó la oportunidad de elaborar una propuesta de formación centrada en el análisis y la reflexión, en clave de desarrollo territorial, en el marco de la política pública argentina.

Fue estratégica la decisión de vincularse con la Mesa de Programas de Promoción de Proyectos de Desarrollo Regional como espacio articulador interministerial, del Ministerio de Industria a través de su Secretaría para la Pequeña y Mediana Empresa (SEPYME), como coordinador del espacio.

⁴ Para más información www.cedet.edu.ar

3. SURGIMIENTO DEL CICLO DE ENCUENTROS "El Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy"

3.1 ConectaDEL y la entidad socia local

En el marco de las acciones que se vienen desarrollando entre el BID-Fomin y la SEPYME, se acordó en conjunto vincular el Programa ConectaDEL con la Mesa de Programas, con el objetivo de articular esfuerzos para fortalecer el posicionamiento de los temas de desarrollo territorial en la política pública argentina.

En abril de 2012, se realiza la presentación de ConectaDEL a la Mesa de Programas, con la presencia de la coordinación local, el representante del FOMIN y el consultor asesor de ConectaDEL. Con el fin de iniciar el proceso de diálogo y el objetivo de llevar a cabo una iniciativa conjunta de trabajo en torno al desarrollo territorial y la política pública argentina, se consensuó una propuesta de sensibilización y formación para funcionarios de los ministerios, equipos técnicos de dicha mesa.

5

Mesa de Programas de Promoción de Proyectos de Desarrollo Regional

La Mesa de Programas tiene su origen ante la necesidad de trabajar coordinadamente entre los distintos Programas y Proyectos de carácter nacional en los distintos Ministerios con implementación territorial para lograr optimizar recursos que faciliten la ejecución de dichos programas así como valorar la posibilidad elaborar propuestas interministeriales que fomenten el desarrollo integral de la Argentina.

Es creada bajo la órbita del Ministerio de Industria de la República Argentina ⁵ y se establece como espacio de articulación, integrada por:

- Secretarios de la SECRETARIA DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA Y DESARROLLO REGIONAL
- SECRETARIA DE INDUSTRIA
- SECRETARIA DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO INDUSTRIAL todas del MINISTERIO DE INDUSTRIA,
- Presidente del INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGIA INDUSTRIAL organismo descentralizado en la órbita del MINISTERIO DE INDUSTRIA

⁵ Resolución del Expediente Nº S01:0240712/2012 del Registro del MINISTERIO DE INDUSTRIA, y los Decretos Nros. 357 de fecha 21 de febrero de 2002 y sus modificaciones, y 941 de fecha 22 de julio de 2009

- y/o quienes estos designen.

Los objetivos de la Mesa de Programas de Promoción de Proyectos de Desarrollo Regional son:

- a) Identificar propuestas de desarrollo regional que cumplimenten con los siguientes requisitos:
 - I) Generar impacto regional/local y valor agregado.
 - II) Incrementar fuentes locales de empleo.
 - III) Crear y/o potenciar cadenas de valor.
 - IV) Ser estratégicas y prioritarias.
- b) Asistir a los proyectos de desarrollo regional en la generación de fuentes de recursos heterogéneos a los fines de su ejecución y sustentabilidad.
- c) Facilitar la articulación con programas de diferentes organismos y la generación de sinergias para la sostenibilidad de los proyectos.

6

La institución coordinadora de la Mesa de Programas es la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional (SEPYME), encarga de ejecutar las acciones que se llevan a cabo.

Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional (SEPYME) del Ministerio de Industria de la Nación

La Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional del Ministerio de Industria, tiene por naturaleza apoyar las necesidades de las micro, pequeñas y medianas empresas con la ejecución de programas que las potencien su desarrollo.

El objetivo de las acciones de la Secretaría es *“mejorar la competitividad de las PyMEs, su articulación en cadenas de valor y su arraigo en las economías locales, favorecer los nuevos emprendimientos, de modo tal de promover las capacidades regionales de generación de empleo y riqueza y una distribución equitativa del ingreso”*.

Las principales actividades que se desarrollan a través de la Secretaría de la PyME son:

- ✚ La capacitación de todos los que trabajan o dirigen una PyME.
- ✚ La realización de diagnósticos y la implementación de planes de acción para fortalecer la gestión y la competitividad.
- ✚ Mejorar el acceso y el costo del financiamiento.

Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y El Caribe

La SEPYME cuenta con Programas destinados al fortalecimiento de instrumentos de política pública en apoyo a PyMEs en las distintas regiones de Argentina, para dar mayor alcance y vinculación entre las empresas para lograr una mayor integración regional.

3.2 Localización geográfica del curso

El Ciclo de Encuentros "El Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy" surge de la propuesta presentada, en abril 2012, a los asistentes de la Mesa de Programas de Promoción de Proyectos de Desarrollo Regional consistente en ofrecer un espacio abierto para la sensibilización y debate sobre el enfoque del Desarrollo Territorial en la política pública de Argentina.

Por la naturaleza de tratarse de una propuesta sobre la reflexión de la política pública argentina, se propone que el espacio de encuentro sea el Honorable Senado de la Nación (HSN), con el cual desde el Centro de Estudios de Desarrollo y Territorio - CEDeT, se venían desarrollando distintas actividades en común.



El Honorable Senado de la Nación Argentina se encuentra ubicado la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, frente a la plaza Congreso, en la calle Hipólito Yrigoyen 184. Es la cámara alta del Congreso de la Nación Argentina. La composición y los poderes del Senado están establecidos en la Constitución Nacional Argentina. El Senado es el órgano federal por excelencia donde cada senador representa los intereses de su provincia. El Senado es presidido por el Vicepresidente de la República. El recinto de sesiones se encuentra en el ala sur del Palacio del Congreso de la Nación Argentina. Es un espacio destinado a la realización de actos y eventos de interés nacional.



4. CARACTERÍSTICAS DEL CICLO DE ENCUENTROS: “El Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy”

A partir del diseño del Ciclo de Encuentros "El Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy" se planteó como principal objetivo sensibilizar a los decisores de política pública y funcionarios públicos en el enfoque del desarrollo territorial y sus instrumentos de actuación. A su vez estuvo destinado a legisladores nacionales, asesores de senadores y diputados, funcionarios públicos de la administración pública nacional y entes descentralizados; miembros de organizaciones gremiales o corporativas de alcance nacional, organizaciones no gubernamentales, docentes universitarios, etc.

8

Para ello, se envió invitación a participar a representantes y/o decisores más técnicos de las siguientes instituciones integradas en la Mesa de Programas y vinculadas al Programa ConectaDEL:

- ✚ Ministerio de Industria. Presidencia de la Nación
- ✚ Fondo Multilateral de Inversiones FOMIN. Banco Interamericano de Desarrollo BID
- ✚ Universidad Nacional de San Martín.
- ✚ Mesa de Programas de Promoción de Proyectos de Desarrollo Regional , donde participan dependencias de los siguientes organismos públicos de la Administración Pública Nacional :

- *Consejo Federal de Inversiones*
- *Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social*
- *Ministerio de Educación*
- *Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca*
- *Ministerio de Economía y Finanzas Públicas*
- *Ministerio de Desarrollo Social*
- *Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación Productiva*
- *Ministerio de Turismo*
- *Ministerio del Interior y Transporte*
- *Jefatura de Gabinete de Ministros*
- *Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP)*

- ✚ Invitados especiales.

**Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social
en América Latina y El Caribe**

4.1 Propuesta curricular

La propuesta de cada encuentro se centró en la presentación de un marco conceptual sobre el contenido del módulo previamente planificado, a cargo de un expositor / experto, a partir de diversos disparadores para abordar -a través de un debate informado en las áreas de influencia de los participantes- las cuestiones fundamentales del enfoque de desarrollo territorial. Durante la segunda mitad de la jornada se invitó a expertos a presentar experiencias argentinas relacionadas con la temática desarrollada durante el módulo. Los participantes también fueron invitados a exponer sus experiencias en Desarrollo Territorial aportando así al progreso de los contenidos planificados y adecuados a cada módulo.

El diseño y la planificación de cada encuentro estuvo a cargo de Analía Arias como representante de la SEPYME y de Mijal Saz como Coordinadora del Programa ConectaDEL Argentina, las cuales elaboraban los posibles contenidos acorde al tema de cada jornada, e identificaban las posibles experiencias a presentar. Dado que en cada encuentro se trataban temáticas distintas, ellas ejercían la conducción general, siendo el eje de continuidad entre las distintas jornadas, marcando el contexto entre la temática y su relación con encuentros anteriores y a su vez relacionando los temas con las experiencias a presentar. Por otra parte, asumieron el rol de moderación promoviendo el diálogo, el debate y la reflexión entre los distintos participantes, los expertos y los expositores.

Por otro lado se contó con una persona específica a cargo de la Coordinación⁶, como figura flexible con formación y experiencia en desarrollo territorial, destinada a mantener el diálogo con los expertos y expositores relacionándolos con la temática y el proceso del Ciclo de Encuentros; permitiendo así articular y respetar los procesos, tiempos y protocolos del Honorable Senado de la Nación Argentina; manteniendo el diálogo con los participantes y atendiendo demandas de los mismos, y encargándose de la difusión y de la logística para la realización de los distintos encuentros. A su vez, ejerciendo un rol de apoyo en el diseño y planificación de cada módulo con las representantes de SEPYME y ConectaDEL.

⁶ En este caso, Luisa Capistrós Val estuvo a cargo de la coordinación del Ciclo de Encuentros.

| MÓDULO | DOCENTE | EXPERIENCIAS PRESENTADAS |
|--|--|---|
| <u>MÓDULO 1: Enfoque del Desarrollo Territorial.</u> Principales instrumentos y los desafíos del mundo global. Su vinculación con las políticas nacionales vigentes | Francisco Alburquerque / Pablo Costamagna | Modalidad-Taller Metodología de trabajo: priorización de los temas a trabajar a lo largo de los encuentros por parte de los participantes. Técnica de tarjetas. |
| <u>MÓDULO 2: Empresas y territorio.</u> Características de los territorios que propician las redes. Qué otros tipos de redes de aglomerado productivo. Otras formas de ser red de empresas pueden haber que no involucren cadenas de valor o | Felix Mitnik | Alejandro Nacleiro. Ministerio de Industria: Sistemas Productivos Locales de PYMES. Carolina Sessa Ministerio de Economía: Programa Norte Grande. |
| <u>MÓDULO 3: Institucionalidad y gobernanza para el desarrollo.</u> Capital social, gobernanza e institucionalidad para el desarrollo. El trabajo con la gestión pública local: actores intervinientes en este proceso: decisores. Espacios de articulación en los territorios. | Javier Marsiglia | Laura Lamberto Agencia de Desarrollo de San Jerónimo – Galvez- Santa Fe) |
| <u>MÓDULO 4: Desarrollo de Economías regionales.</u> Características de la Economías Regionales. Actividades. Formas comercialización | Carlo Ferraro | Sergio Drucaroff Unión Industrial Argentina Ricardo Gerardi. Comisión de Economía Regional en el Honorable Senado de la Nación (a título personal). |
| <u>MÓDULO 5: Planificación y ordenamiento territorial Tensión entre lo urbano y lo rural.</u> Complementación de ambos perfiles en el territorio: la ciudad soporte de lo rural. La integración entre los rural y lo urbano | Fabio Quetglas | Olga Wastein y Mariana Cavalieri, Centro de Estudios del Habitat y la Vivienda. FADU-UBA Marta Aguilar Ministerio de Planificación Raul Fernandez Wagner Espacio Multisectorial Habitar Argentina |
| <u>MODULO 6: Innovación y Territorio</u> Que es la innovación? Territorios inteligentes. Territorios innovadores Políticas de Innovación. | Juan de Dios García Serrano. Juan de Dios García Serrano. | Rodolfo Games. Director de Desarrollo Regional. Ministerio de Industria. Ariel Gordon Coordinador del Programa Nacional de Tecnología e Innovación Social. Guillermo Banzato y Cintia Barrionuevo Universidad de La Plata- CONICET Ivonne Delgado Coordinadora |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>Nodo Audiovisual Norte</p> <p>Rodolfo Games. Director de Desarrollo Regional. Ministerio de Industria.</p> <p>Ariel Gordon Coordinador del Programa Nacional de Tecnología e Innovación Social.</p> <p>Guillermo Banzato y Cintia Barrionuevo Universidad de La Plata- CONICET</p> <p>Ivonne Delgado Coordinadora Nodo Audiovisual Norte</p> |
| <p>MÓDULO 7</p> <p>Desarrollo territorial y Ruralidad</p> <p>Desarrollo y territorio. Lo rural y lo urbano. Políticas de desarrollo rural en Argentina.</p> | <p>Moderación:</p> <p>Analía Arias</p> <p>Mijal Saz</p> | <p>Constanza Rozenblum. Coordinación Nacional PROCEDER. INTA.</p> <p>Pablo Sivori. Unidad de Competitividad y ANR. PROSAP</p> <p>Juan Herrero. Movimiento Nacional Campesino Indígena</p> <p>Patricia Ercolani. Desarrollo Turístico. Ministerio de Turismo</p> <p>Patricio Edgardo Figueroa. Ministerio de Agricultura</p> |
| <p>MÓDULO 8:</p> <p>Políticas de empleo, educación y desarrollo social</p> <p>Formación profesional, educación técnica y desarrollo social en los procesos de desarrollo territorial</p> | <p>Moderación:</p> <p>Analía Arias</p> <p>Mijal Saz</p> | <p>Pablo Narvaja Instituto Nacional de Educación Tecnológica</p> <p>Luciano Rossini Programación Gestión Territorial del Ministerio de Trabajo</p> <p>Alfredo Chumbita GECAL Regional Conurbano Norte</p> <p>Marcela Basterrechea Coordinadora del Economía Social y Microempresa- Imdel. Municipalidad de Moreno</p> |
| <p>MÓDULO 9: CIERRE</p> <p>Repensando el Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy. Trayectoria del Ciclo de Encuentros. Nuevos desafíos.</p> | <p>Pablo Costamagna,</p> <p>Analía Arias y Mijal Saz</p> | <p>Debate- Taller:</p> <p>Presentación de los temas tratados.</p> <p>Reflexiones finales del Ciclo de Encuentros y presentación video institucional</p> <p>¿Cómo seguir?: trabajo en grupos</p> |

4.2 Perfiles y características de los participantes

El perfil de los participantes fue principalmente de funcionarios públicos, técnicos de programas y proyectos, docentes, asesores de senadores y profesionales vinculados al desarrollo territorial.

Se invitó a un total de 112 participantes durante la duración del Ciclo de Encuentros, si bien se contempló desde un inicio que la participación iba a estar determinada por el interés en la temática y la disponibilidad de agenda de cada uno.

Teniendo esto en cuenta, se contó con una presencia media de 20-25 personas por cada encuentro, siendo un grupo asiduo entre 15-20 participantes permanentes que asistieron a la mayor parte de los encuentros que conformaron el Ciclo.

Instituciones de Procedencia:

| | |
|--|---|
| <i>Ministerios</i> | Ministerio de Industria, Ministerio de Económica, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Turismo, Ministerio de Ciencia y Tecnología, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Educación |
| <i>Senado</i> | <i>Despacho de Senadora Ana M. Corradi, Despacho de Senadora María Rosa Díaz, Despacho de Senador Godoy</i> |
| <i>Universidades</i> | Universidad Nacional de La Plata, Universidad de Buenos Aires, Universidad Nacional de San Martín |
| <i>Organismos Internacionales</i> | <i>PNUD-BID/FOMIN</i> |
| <i>Otros</i> | Unión Industrial Argentina (UIA), Consejo federal de Inversiones (CFI) |

12

4.3 Perfiles de los expositores / expertos

Francisco Alburquerque: Doctor en Ciencias Económicas y Empresariales. Ha sido Director de Desarrollo y Gestión Local del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), organismo de la Comisión Económica de Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile. Consultor internacional en Desarrollo Económico Local en diversos organismos: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Unión Europea (UE), Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI).

Pablo Costamagna: Especialista en Desarrollo local. Docente e investigador, dicta clases en Postgrados y Maestrías como, la Universidad Nacional del Litoral en Argentina, la Universidad de San Martín, Argentina; la Universidad Católica de Uruguay, la Esan en Perú. Desde este 2011 dirige la Maestría en Desarrollo Territorial en la Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Regional Rafaela, Argentina. Sus trabajos de investigación más recientes refieren a las Agencias de Desarrollo, el estado de las políticas de Desarrollo Territorial y otros ligados a la competitividad de los territorios y al fortalecimiento de entramados institucionales a nivel local. Trabaja para organismos internacionales (CEPAL, ILPES, OIT, PNUD, BID) y Gobiernos en América Latina realizando asistencia técnica y capacitación. Entre las experiencias de gestión fue Secretario de Programación de la Municipalidad de Rafaela en Argentina durante los años 90 y dirigió un proyecto BID-FOMIN de Competitividad Territorial en la Región Central de la Provincia de Santa Fe. Actualmente coordina el Programa ConectaDEL,

Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y El Caribe

Programa Regional de Formación para el Desarrollo Económico Local con Inclusión Social para América Latina y el Caribe del BID-FOMIN.

Felix Mitnik: Título de grado en la Argentina, y realizó estudios de posgrado en Gran Bretaña. Director de proyectos en Agencia para el Desarrollo Económico de la Ciudad de Córdoba -ADEC- y Docente en Universidades de Argentina y de otros países. Especializado en diversos aspectos del desarrollo territorial mediante la asistencia a cursos y seminarios en Italia, Corea, y otros países. Su experiencia laboral está centrada, en los últimos veinte años, en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos vinculados al entorno de negocios y a la competitividad de las empresas. Entre sus publicaciones se destacan los libros "Políticas y Programas de Capacitación para pequeñas empresas" (2005) y "Programas de desarrollo de cadenas productivas, clústers y grupos asociativos" (2012). Se destaca también su participación en el International "Handbook on Education for the Changing World of Work" de la UNESCO (2009).

Javier Marsiglia: Asistente social, diplomado en Planificación Social (ILPES-CEPAL) y Máster en Desarrollo Local por la Universidad Nacional de San Martín. Profesor de la Universidad Nacional de San Juan. Fue director del Instituto de Desarrollo Local (IDEL) de la Universidad Católica de Uruguay.

Carlo Ferraro: Economista Doctor en Ciencias Económicas (Francia). Post grado en Relaciones Económicas Internacionales (Italia). Funcionario de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas. Especialista en temas vinculados con políticas e instrumentos de apoyo a pequeñas y medianas empresas (PYMES); clusters, redes, distritos industriales y aglomeraciones productivas locales; agencias de desarrollo y servicios de desarrollo empresarial y territorio.

Fabio Quetglas: nacido en Avellaneda (Pcia de Buenos Aires), Argentina, en 1965. Es Máster en Gestión de Ciudades (Universidad de Barcelona) y Máster en Desarrollo Local (Universidad de Bologna). Actualmente se desempeña como director de investigaciones del Centro Tecnológico de Desarrollo Regional "Los Reyunos". Ejerce también la cátedra universitaria en la Universidad de Buenos Aires, FLACSO, y Universitat Oberta de Catalunya. Actúa como consultor independiente y es Asesor de organismos públicos (CFI, INTA) y privados (Grupo de Fundaciones y Empresas) en materia de Desarrollo.

Juan de Dios García Serrano: Magister en Consultoría Estratégica de Organizaciones por la Universidad Complutense de Madrid y Doctorando por la Universidad de Córdoba. Investigador y Consultor Internacional en Economía, Innovación Social y Territorios Socialmente Responsables.

4.4 Propuesta pedagógica

A la hora de diseñar la propuesta curricular estuvieron presentes por parte del Programa ConectaDEL los aprendizajes obtenidos en las experiencias de formación llevadas a cabo tanto por el propio Programa como la experiencia acumulada del Centro de Estudios Desarrollo y Territorio - CEDeT. El Ciclo de Encuentros se realizó como experiencia piloto dado que era el primer caso de formación con funcionarios públicos nacionales. Previamente, ambas instituciones tenían un bagaje de experiencias de formación territoriales.

Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social
en América Latina y El Caribe

La propuesta curricular del Ciclo tuvo una línea pedagógica específica desde la cual se abordaron los distintos módulos, así como la selección del perfil de cada expositor hasta el diseño de los encuentros. Desde esta línea se mantuvo una premisa de identificar y orientar el proceso de formación lo más dialógico y propositivo posible entre la temática a abordar en cada módulo con la experiencia y formación de cada expositor/experto seleccionado, adecuando los conocimientos teórico-prácticos con experiencias y casos, de forma participativa.

Para promover el Ciclo de Encuentros como un espacio flexible y horizontal, lo más adaptado a las inquietudes de los participantes, se optó por desarrollar un primer encuentro a modo de taller, donde los propios participantes identificaran las temáticas y las experiencias a trabajar durante los encuentros. De esta forma, se buscó que pudieran ser ellos mismos quienes presentaran o participaran exponiendo sus propias experiencias y casos en relación a la temática a tratar, fomentando su participación, y promoviendo la reflexión-acción, rescatando los saberes y conocimientos de los participantes.

Es por ello que el Ciclo de Encuentros se pensó como un intento de diálogo permanente y un proceso de construcción colectiva, conjugando los aspectos teóricos del expositor/experto, de los invitados, los organizadores, con la experiencia y los saberes de los participantes. De esta forma se buscó posibilitar cierta flexibilidad con respecto a la dinámica de los encuentros, durante los cuales se podían adecuar e incorporar propuestas, temáticas, que fomentaran la participación y el debate entre los concurrentes. Incorporando además las propuestas surgidas de encuentros anteriores o las propias demandas sobre temáticas y experiencias por parte de los participantes.

Cabe señalar el vínculo de la doble institucionalidad entre el Programa ConectaDEL y la SEPYME, en sus dos representantes encargadas de la gestión del Ciclo, Mijal Saz y Analía Arias, tanto en la elaboración y el diseño de cada propuesta de encuentro mensual, rescatando los conocimientos de cada institución como aporte a los contenidos de la propuesta pedagógica, como a la hora de identificar experiencias y expertos, complementando los vínculos institucionales existentes con otras instituciones argentinas. Sumando el rol de la coordinación local que también acompañó viabilizando el proceso desde la gestión y planificación del mismo.



**Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social
en América Latina y El Caribe**

4.5 Estrategias de seguimiento y evaluación: *equipo de coordinación*

Se conformó un equipo de trabajo para la elaboración de los aspectos conceptuales de cada temática de los encuentros, la búsqueda y confirmación de experiencias y el diálogo con los distintos expertos para la preparación del Ciclo de Encuentros. Se realizaron reuniones periódicas, con el fin de diseñar y elaborar el programa preliminar acorde a la evolución de los encuentros; incorporar las peticiones temáticas de los participantes y sus propuestas sobre las posibles experiencias a presentar en el marco del Ciclo.

El equipo de trabajo estaba conformado por la representante de SEPYME, Analía Arias, la Coordinadora de ConectaDEL Argentina, Mijal Saz, y la coordinadora del curso, Luisa Capistrós Val.

El acompañamiento a los participantes, tanto presencialmente como virtualmente, el vínculo con los expertos para apoyar y facilitar la preparación de cada encuentro previamente, así como la difusión de los materiales y recursos didácticos entre el expositor/experto, invitados y los participantes, estuvo a cargo de la coordinación del curso. Por otro lado, correspondía a la coordinación resolver y atender cuestiones logísticas del curso, previamente al desarrollo de cada encuentro así como durante el transcurso del mismo.

A modo de facilitar el vínculo entre los participantes durante el desarrollo del Ciclo de Encuentros, se optó por la utilización del correo electrónico como herramienta de vinculación y comunicación para la difusión de la convocatoria, así como para fomentar el intercambio, resolución de dudas y facilitación de los materiales presentados durante los encuentros.

15

5. ANÁLISIS DE LA EXPERIENCIA Y PRINCIPALES APRENDIZAJES

5.1 Diseño del Ciclo de Encuentros

El Honorable Senado de la Nación se considera un espacio estratégico tanto simbólicamente como presencialmente a la hora de desarrollar los encuentros.

Desde el CEDET-UNSAM y varias Comisiones dentro del Senado, se desarrollaron previamente actividades en común, por lo que se consideró este lugar importante dadas las características de los destinatarios a los que se quería llegar y la forma de abordar las temáticas en torno a la política pública argentina.

La propuesta temática a través de la modalidad teórico-práctica se contempla como una buena oportunidad formativa y de intercambio que invitaba al debate y la reflexión donde se complementan los conocimientos teóricos con la exposición de experiencias invitadas a participar de las distintas instituciones argentinas.

Las experiencias en desarrollo territorial fomentan la apropiación tanto de conceptos como el conocimiento de nuevas experiencias que permiten la reflexión y el debate entre los concurrentes, así como trabajar con nuevas herramientas y metodologías que se puedan aplicar en los distintos programas y proyectos y al interior de las distintas instituciones representadas. Se priorizó en la selección de las mismas aquellas que tuvieran antecedentes en desarrollo territorial, desde distintos niveles, así como aspectos a resaltar en gestión territorial como para dar respuesta a demandas o propuestas por parte de los participantes.

16

Si bien la propuesta temática y curricular del Ciclo de Encuentros estaba pre-fijada desde el inicio, ésta fue variando en virtud del transcurso del mismo, adaptándose tanto a las propuestas por parte de los participantes en relación a las temáticas a tratar así como la inquietud de incorporar el conocimiento de distintas experiencias.

Como parte de la construcción conjunta de las temáticas, se destacan algunos temas prioritarios rescatados en el *Primer Encuentro* con el fin de identificar los intereses e incorporarlos a la planificación:

- *“Rol del Estado Nacional en la generación de espacios de articulación territorial para el desarrollo”*
- *“Estrategias de articulación de los diferentes niveles gubernamentales y de los diferentes actores a nivel público-privado-ciudadanía.”*
- *“Políticas de Articulación para la promoción de proyectos locales”*
- *“Exposición de casos y de políticas concretar para intercambiar y reflexionar”*
- *“Buenas y malas prácticas en la gestión de herramientas para el desarrollo local”*
- *“Formación de recursos humanos necesarios”*
- *“Generación de institucionalidad en las Provincias”*
- *“Dimensión jurídico-normativa: reingeniería sobre nuevos regímenes que acompañen el desarrollo territorial”*
- *“Casos normativos impacto en territorio”*
- *“Estado actual de la economía no formal (social y solidaria). Su promoción a nivel de políticas públicas a nivel de marcos regulatorios”*
- *“Vinculo del sector privado con el sector del conocimiento”*
- *“Rol de los Programas y Organismos del Estado Nacional”*

En los últimos encuentros, y en virtud de la dinámica de trabajo e intervención participativa, se modificó la metodología de abordaje temático. Se priorizó la exposición de experiencias y casos, proponiendo que cada exposición tuviera un marco conceptual de encuadre llevado adelante por los organizadores o alguno de los invitados, dando lugar luego para continuar la exposición de cada una de las experiencias.

5.2 Consolidación del espacio y sus participantes

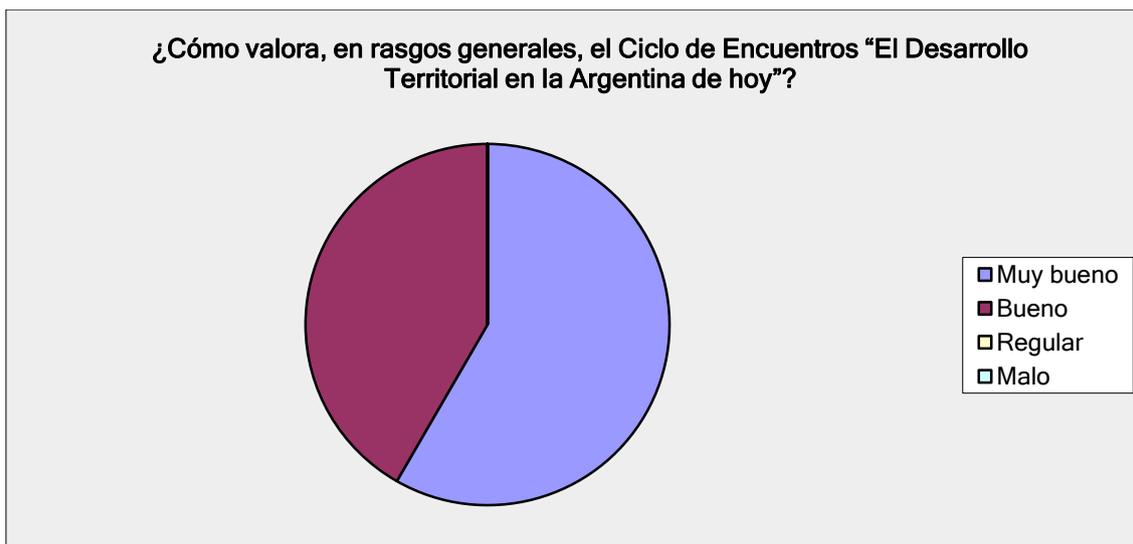
El proceso de consolidación del Ciclo de Encuentros como espacio de reflexión en desarrollo territorial en el marco de la política pública argentina, favoreció la interacción y el debate entre las distintas instituciones presentes, lo cual potenció la generación de vínculos interpersonales así como el fomento de redes profesionales entre los participantes (conocimiento de nuevas experiencias con las cuales poder vincularse, participación en maestrías y cursos, vínculos interinstitucionales entre los participantes, etc).

La articulación de recursos humanos e institucionales generadas en el contexto del Ciclo, propició acciones y nuevas actividades entre instituciones y profesionales, respondiendo de esta forma a uno de los objetivos del origen de este espacio, centrado en la articulación, conocimiento entre participantes y desarrollo de nuevas propuestas y oportunidades comunes.

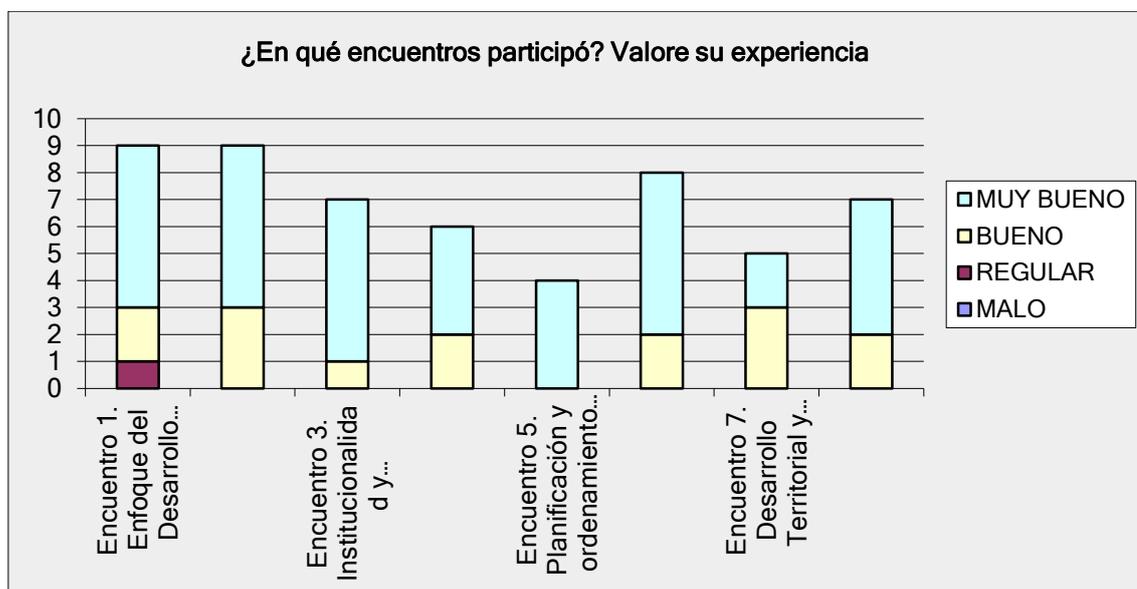
Respecto a la conformación del grupo se destaca la heterogeneidad del mismo dado el origen de las distintas instituciones de procedencia y distintas disciplinas que favoreció el intercambio y la generación de debate entre los concurrentes

Es de destacar la valoración positiva de los participantes en relación a la opinión general del Ciclo de Encuentros como espacio de formación y reflexión, según se desprende de la encuesta realizada una vez finalizado el mismo⁷:

⁷ Valoración rescatada de la encuesta de evaluación sobre el Ciclo de Encuentros, desarrollada por el Programa ConectaDEL a los participantes.

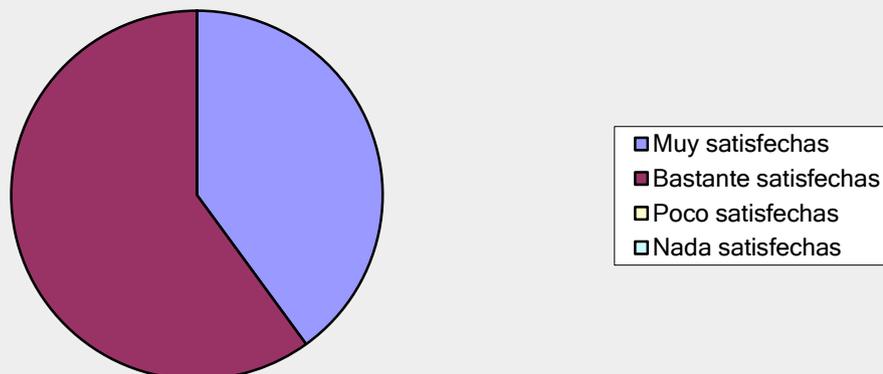


Respecto de la participación en los encuentros y los temas tratados en cada módulo, se puede observar que los encuentros más valorados fueron: Enfoque sobre desarrollo territorial, Empresa y Territorio, e Innovación y Territorio como puede verse en el siguiente gráfico:



También se destaca la valoración positiva en torno al cumplimiento de expectativas por parte de los participantes, teniendo en cuenta que el proceso del Ciclo de Encuentros fue bastante flexible tanto en temática como en la fijación de fechas.

Expectativas del ciclo: Considera que las expectativas que tenía antes de comenzar el ciclo fueron:



5.3 Cierre de Ciclo de Encuentros

El último encuentro se diseñó como un espacio abierto, representativo y recíproco. Se presentó un producto audiovisual repasando todos los encuentros realizados, con sus expositores/ expertos, invitados y temas tratados. También un video con recomendaciones de asesores expertos en Desarrollo Territorial para la Mesa de Programas.



Luego, se trabajó en torno a la dinámica de debate-taller, apelando al intercambio sobre la continuidad del espacio y su formato, en un marco participativo y de reflexión, acorde a lo que fue el proceso de formación del Ciclo.

Como parte del intercambio y desde una metodología de trabajo grupal, se solicitó a los participantes que identificaran: desde el cómo continuar, de qué forma y quiénes participarían.

Respecto al cómo, se establecieron herramientas de comunicación virtual que permitieran mantener el vínculo (ej: correo electrónico, página web, etc.)

Asimismo, quedaron la Mesa de Programas y el Programa ConectaDEL como instituciones articuladoras propiciando el espacio, el cual se propone que sea

itinerante por los distintos ministerios que forman parte de la Mesa, involucrando a nuevos actores que han participado del Ciclo de Encuentros.



En cuanto al qué y quiénes, se destacó que debería haber una mayor presencia territorial, involucrando a los actores locales de los territorios ampliando la presencia de los mismos, distinguiendo de esta forma al territorio como protagonista.

Esto implicaría una doble implementación, por un lado fortalecer la articulación y acciones conjuntas entre ministerios para trabajar en los territorios, y por otro tomar al territorio como actor, fortalecerlo y constituirlo en el espacio capaz de intercambiar y articular en forma multinivel.

5.4 Rescatando algunos temas tratados en el Ciclo de Encuentros

Los temas disparadores de los encuentros fueron trabajados desde ambas instituciones convocantes y con los invitados y expositores para su tratamiento en el espacio de reflexión, cuidándose la forma y el respeto en el abordaje, y su contexto de intercambio interinstitucional.

En el siguiente cuadro se destacan y rescatan algunas reflexiones que se mantuvieron a lo largo del Ciclo, por representativas en la temática y por el marco reflexivo posterior.

Sobre Empresa y Territorio, Felix Mitnik, "...por diferentes caminos, desde distintas instituciones estamos yendo hacia adelante y eso no es poca cosa. Es un conjunto de voluntades buscando acuerdos acerca de cómo deber ser el desarrollo de los territorios. El desarrollo local incluye tres elementos que son la suma de desarrollo económico, con equidad social en el marco de la sustentabilidad ambiental. Tiene que surgir la preocupación por un capitalismo destructivo para cualquier campo, insostenible en el tiempo y que nos concierne a todos. Otro aspecto fundamental

Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y El Caribe

en el desarrollo territorial, es la articulación público-privada, ¿Porqué es tan importante esta herramienta? Porqué los problemas de la sociedad contemporánea no pueden ser encargados al mismo nivel de pensamiento que teníamos cuando lo generamos. Estos problemas que tenemos las sociedades de hoy son de modelos de gestión de la sociedad industrial adaptados a modelos de una sociedad que dejó de ser industrial para estar centrada en los servicios. Y se ha complejizado tanto que no hay una sola institución que pueda atender totalmente un problema...”

Sobre Gobernanza y Territorio: Javier Marsiglia, “...precisamos mucho más que prácticas de gobernanza para la construcción de desarrollo, ésta no proviene únicamente del sector público, también los hace de la sociedad civil, del sector privado- empresarial, pero fundamentalmente es un desafío que nos involucra como ciudadanos. De ahí que el concepto de gobernanza me gusta mucho, porque rescata la idea de construcción de ciudadanía...”

21

Acerca de la Innovación Social, Ariel Gordon, “... el enfoque de la innovación social desde el punto de vista de la gestión, tiene que ver con las estrategias innovadoras que están respondiendo a las inquietudes de la sociedad civil y la vida comunitaria, vinculada entre otras, a la educación, al transporte, al medio ambiente. La innovación en este sentido es social, tanto en sus medios como en sus fines, desde una perspectiva de participación ciudadana para dar soluciones a sus problemas. Tiene un fuerte peso en la participación pública y el fortalecimiento ciudadano, en lo llamado el fortalecimiento del capital social. El fortalecimiento de esos actores territoriales en la búsqueda de soluciones. Por ello no se trata de una política que “baja” a territorio, sino que es el fortalecimiento del desarrollo endógeno del territorio para crear capacidades que permitan implementar política públicas perdurables en el tiempo...”

Sobre Desarrollo Rural y Economías Regionales, Pablo Sivori, “...¿Cómo generamos un proceso de desarrollo territorial en la Argentina ante la complejidad territorial que la caracteriza? Sí entendemos como fin del desarrollo territorial, mejorar la calidad de la vida, ¿cómo lograrlo? Desde mi visión del sector agroalimentario, ha sido un proceso de crecimiento pero poco de desarrollo. Por ello habría que avanzar hacia un desarrollo territorial más equilibrado para ahondar en una mayor diversificación productiva en la Argentina. Esto no quiere decir ir en contra del proceso que se viene haciendo, pero sí profundizar en procesos de innovación en otras economías extrapampeanas que den la posibilidad a no seguir concentrándonos en la economía pampeana...”

Sobre Educación y Desarrollo, Pablo Narvaja: “...hay que convertir a las instituciones en “actoras” del territorio, que involucren en las lógicas de discusión, de debate, de articulación, de estrategias para el desarrollo territorial. Esto implica luchar contra esta inercia del pensamiento único que está instalado en el sistema educativo. En muchos lugares, cuando se convocan las mesas de desarrollo territorial, no se convocan a las escuelas técnicas, estas deben tener y buscar un rol activo en los territorios. Desde aquí hago la petición de que tengan en cuenta a las instituciones de formación profesional de los territorios, porque de esta manera nos van a ayudar a cambiar la cultura, a cambiar la demanda, porque todavía tenemos mucho camino por recorrer, pero tenemos la necesidad de disminuir las brechas en los territorios, promoviendo una sociedad más justa...”

6. REFLEXIONES FINALES

El Ciclo de Encuentros ha supuesto una experiencia muy positiva para el Programa ConectaDEL, como experiencia piloto de trabajo con funcionarios y actores ministeriales, dada que la experiencia prevalecía en territorio.

Como parte de los aprendizajes se destaca la necesidad de seguir trabajando para lograr involucrar en este tipo de procesos a las primeras líneas ministeriales, dado que la presencia del Ciclo, estaba principalmente basada en las segundas y terceras líneas.

Asimismo, se apunta la necesidad de seguir involucrando a las instituciones en el proceso de diálogo para la elaboración de las propuestas pedagógicas así como su participación durante este tipo de procesos de formación.

Durante los ocho encuentros que se desarrollaron en el marco del Ciclo de Encuentros "El Desarrollo Territorial en la Argentina de hoy", se destaca el debate y la reflexión que se protagonizó en cada uno de ellos. Si bien hubo una gran cantidad de temas que se trataron, quedó reflejada la necesidad de continuar fomentando estos espacios de encuentro y formación que permitan no solo la posibilidad de seguir trabajando sobre los distintos temas vinculados al desarrollo territorial sino también avanzando en conocer las distintas experiencias que se implementan en Argentina en el marco de distintas instituciones, tanto nacionales, provinciales, locales, así como públicas, privadas, de la sociedad civil y del sector del conocimiento.

En relación a la Mesa de Programas, se identifica el requerimiento de continuar avanzando en lograr consolidar el espacio de articulación como un espacio de encuentro entre distintas instituciones, involucrando a nuevos actores que han participado del proceso del Ciclo de Encuentros, tratando de promover el desarrollo territorial como parte de la política pública argentina.

Por otra parte, se detectó la necesidad de seguir trabajando en torno al fortalecimiento institucional en materia de liderazgo y continuidad del proceso, como eje transversal, en cómo se sigue, qué actores se deberían incorporar y cómo continuar trabajando para incorporar a los decisores políticos en la discusión sobre el desarrollo territorial en Argentina.

Como parte de los aprendizajes del Ciclo de Encuentros, se destaca el rol del equipo de coordinación, como propuesta de trabajo compartido, interinstitucional, multidisciplinar y flexible a las propuestas de los participantes por un lado y de los expertos por otro.

También se resalta el rol de la coordinación del curso, como acompañamiento durante el proceso de elaboración de los encuentros, interlocutor directo con los expertos y los expositores de experiencias así como vínculo de acompañamiento y seguimiento con los participantes y las distintas instituciones.

**Programa Regional de Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social
en América Latina y El Caribe**

Como resultado de los distintos debates del Ciclo de Encuentros, se señala la importancia de potenciar los espacios interministeriales como lugar de reflexión-acción para conocer y articular con otras experiencias en el marco del desarrollo territorial. Asimismo, continuar trabajando en la construcción de un lenguaje común y una mirada lo más consensuada posible sobre los procesos territoriales, el rol de los funcionarios técnicos y de los decisores de política pública.

Fue determinante el primer encuentro, donde se priorizaron las demandas temáticas de los participantes de dicho encuentro, por lo que se tuvo en cuenta a la hora tanto de identificar los expertos como las experiencias así como dejar la posibilidad a modificar la currícula en base a las prioridades que fueran surgiendo por parte de los participantes.

Es de destacar que en el último encuentro los asistentes identificaron posibles oportunidades para dar continuidad al espacio, poniendo en valor el potencial de espacio de encuentro físico y reflexivo, así como la necesidad de avanzar en el debate al interior de cada institución y la Mesa de Programas. Por lo que se vislumbra la necesidad de seguir trabajando en el fortalecimiento del liderazgo y la gestión del cómo sigue.

Se identifica como una premisa la importancia en la construcción de alianzas que potencien sinergias y vínculos, en los distintos niveles territoriales pero también al interior de las instituciones, que favorezcan una mirada focalizada en el impacto de las políticas públicas en los territorios, en la construcción de la política pública como proceso de desarrollo territorial integral.

7. BIBLIOGRAFIA

- ✚ Alburquerque, Francisco y Dini, Marco “Guía de Aprendizaje BID-FOMIN”. Banco Interamericano de Desarrollo- Fondo Multilateral de Inversiones. 2008.
- ✚ Documento “Análisis de los procesos de capacitación en Desarrollo Territorial en Argentina”. Trabajo de Investigación realizado desde el Programa ConectaDEL en conjunto con Orkestra y Agderforskning. 2012.
- ✚ Costamagna Pablo, Perez Roxana y Spinelli Eleonora: “Enfoque Pedagógico para el Desarrollo Territorial”. Programa ConectaDEL. Diciembre 2013. <http://www.conectadel.org/biblioteca/?did=265>
- ✚ Costamagna, Pablo y Perez, Roxana: “Un Enfoque Pedagógico para el Desarrollo Territorial: su relación con los espacios de formación (formales y no formales)”. Diciembre 2013. Disponible en: <http://www.conectadel.org/biblioteca/?did=264>
- ✚ Costamagna, Pablo y Spinelli, Eleonora: Formadores-Facilitadores de procesos de Desarrollo Territorial”. Disponible en: <http://www.conectadel.org/biblioteca-2/?did=262>
- ✚ Curricula de Formación Ciclo de Encuentros “El desarrollo territorial en la Argentina de hoy”. 2012-2013.
- ✚ Capistrós Val, Luisa. Informe final sobre el Ciclo de Encuentros “El desarrollo territorial en la Argentina de hoy”. 2013.
- ✚ Entrevista realizada a la Coordinadora del Programa ConectaDEL Argentina, Mijal Saz. 2014.
- ✚ Entrevista realizada a Analía Arias, Coordinadora de SEPYME. 2013-2014.