

CANELONES Y UNA APUESTA DECIDIDA POR LOS GOBIERNOS DE CERCANÍA: DOS NUEVAS LOCALIDADES PODRÁN ELEGIR AUTORIDADES LOCALES EN EL PRÓXIMO CICLO ELECTORAL DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL URUGUAYO.



MARTÍN PARDO

Politólogo con especialización en desarrollo económico territorial. Docente e investigador, maestrando en desarrollo local y regional en Universidad CLAEH - Uruguay.

martinpardo1977@gmail.com

MARCO INTRODUCTORIO

Los municipios representan una inmensa oportunidad de profundización democrática y apropiación desde los territorios. Uruguay es el último país de la región en incorporar el tercer nivel gubernamental con la elección de sus primeros gobiernos locales a partir del año 2010. El mencionado proceso de innovación institucional representa una oportunidad para analizar e investigar dicho tránsito municipalista, en perspectiva y en retrospectiva.

En el contexto nacional de la descentralización política uruguaya, el departamento de Canelones ha sido uno de los que ha realizado una mayor apuesta, con enfoque político y sobre la base de ampliar sus capacidades territoriales e institucionales. Entre los 19 departamentos del Uruguay, sólo Canelones, Montevideo y Maldonado tienen el 100% del territorio municipalizado. Pero el caso de Canelones es el que tiene por amplio margen la mayor cantidad de gobiernos locales del Uruguay (30). Y se proyecta ahora la creación de dos nuevos municipios a partir de 2025: Andalúz y Juanicó.

Canelones es un departamento que además ha impulsado normativa regulatoria departamental específica y, principalmente, la configuración de un marco institucional orientado y sustentado en instrumentos y ámbitos de gestión multinivel. Los elementos anteriormente mencionados requieren un análisis específico que justamente son eje vertebrador de mi investigación de maestría (actualmente en proceso de inminente defensa). Sobre la base de algunas premisas previas, el referido estudio plantea analizar el proceso canario de gestión subnacional en el contexto actual de la descentralización política en Uruguay. En dicho marco: *¿cuál ha sido el perfil de gestión de cercanía en Canelones?*



Dos nuevos gobiernos locales canarios

En septiembre del presente año, la Junta Departamental (legislativo), aprobó los proyectos para la creación de dos nuevos municipios en el departamento: Andaluz y Juanicó.

Pero lo interesante es que ello fue producto de un largo y discutido proceso que no se originó en un escritorio departamental, sino que responde a múltiples demandas locales de vecinos y vecinas de distintas filiaciones políticas.

Sin perjuicio de las nuevas configuraciones territoriales, que también implican acuerdos a nivel de las circunscripciones electorales, cabe señalar que el nuevo municipio de Andaluz absorberá parte de territorio que estaba en la delimitación de los municipios de Toledo y Suárez. Esa porción del territorio requería un abordaje específico y se delimitó en un proceso de consulta con dicha comunidad. En el caso de Juanicó, se venía desde

hace algunos años planteando a nivel de redes y comisiones comunitarias, la necesidad de atender la especificidad territorial de una localidad que se encontraba en una suerte de contexto híbrido entre lo urbano y lo rural.

EL PROCESO DE CANELONES SE APOYA EN FUERTES COMPONENTES IDENTITARIOS Y CULTURALES DE UN DEPARTAMENTO QUE PARECE HABER INCORPORADO EL TERCER NIVEL DE GOBIERNO COMO UN "TRAJE A MEDIDA" PARA UNA GESTIÓN DE CERCANÍA QUE A SU VEZ FORTALECE LA DEMOCRACIA TERRITORIAL. ES UN NUEVO MOJÓN EN DE UN DEPARTAMENTO QUE DESDE EL AÑO 2005 DESARROLLA UN MISMO ENFOQUE POLÍTICO, CABE RECORDAR QUE, EN SU MOMENTO (AÚN SIN MUNICIPIOS), LA GESTIÓN DEL INTENDENTE DEFINIÓ INTEGRAR RÁPIDAMENTE LAS JUNTAS LOCALES PARA FAVORECER ANTENAS Y ÁMBITOS DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.

El proceso, además de esa contemplación inicial a las inquietudes de ambas comunidades referidas, implicó la conformación de comisiones con representación partidaria plural y se apoyó también en relevamientos generados por profesionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República.

Uruguay es un país unitario y cuenta con un Estado históricamente centralista y sectorialista para abordar sus políticas públicas. En ese marco nacional, con un escenario bastante es-

tático y hasta tímido para avanzar en estos temas, aparece nuevamente el departamento de Canelones planteando pasos concretos para seguir acercando

la institucionalidad local.

Mucho se discute en relación a las restricciones que la normativa nacional uruguaya plantea en materia de descentralización y participación. Sin embargo, cada departamento puede desarrollar normativa departamental específica entre otros instrumentos. Canelones ha optado por eso, y aún con las mismas reglas, mueve la aguja, en un contexto nacional bastante chato en esta materia.

Estas conquistas avanzan, no sin tensiones, como el propio intendente Yamandú Orsi señaló en el anuncio de los nuevos municipios durante conferencia de prensa en mayo de 2023: *“El departamento está totalmente municipalizado, entonces cualquier idea de creación de municipios afecta y repercute en otros. Eso implica articulación, discusión, concesión y negociación permanente... Hay un sentido de pertenencia que aparece atravesando mucho estas discusiones que son complejas. Hay una razón fundamental identitaria y del sentido de pertenencia que en este caso es indiscutido. También hay otros aspectos como los servicios y conexiones.”*

El proceso de Canelones se apoya en fuertes componentes identitarios y culturales de un departamento que parece haber incorporado el tercer nivel de gobierno como un "traje a medida" para una gestión de cercanía que a su vez fortalece la democracia territorial. Es un nuevo mojón en de un departamento que desde el año 2005 desarrolla un mismo enfoque político, cabe recordar que, en su momento (aún sin municipios), la gestión del intendente definió integrar rápidamente las Juntas Locales para favorecer antenas y ámbitos de participación comunitaria.

En el cierre del anuncio que confirmaba la creación de los nuevos gobiernos locales canarios, Orsi señalaba: *“En Canelones es necesario que los municipios sean fuertes. Con un municipio instalado en la cercanía y con la camiseta, cambian prioridades, tiempos y recursos...”*

Creo que esta discusión sobre la pertinencia y relevancia de la institucionalidad local debe ampliarse a otras realidades del país y el continente. Es fundamental avanzar con más audacia en estos asuntos, con responsabilidad y criterio. Pero definitivamente avanzar en estos temas para que el proceso no se estanque, o aun peor, registre retrocesos en la siempre latente tentación re centralizadora.

Algunas pistas desde el acumulado canario hacia el horizonte

Canelones ha contado durante casi dos décadas con un marco político y una estrategia departamental que se sustentó con fuerte impulso inicial para propiciar un proceso incremental en materia de descentralización política y participación ciudadana. Ese proceso respondió a una causalidad intencionada y no a meras coincidencias.

LO QUE INTERESA RESALTAR AQUÍ ES QUE, PARA SEGUIR CAMINANDO CON FIRMEZA EN UN TRAYECTO DE INTEGRALIDAD EN LA INTERVENCIÓN CON FOCO TERRITORIAL, NO NECESARIAMENTE HAY QUE PROMOVER CAMBIOS NORMATIVOS RADICALES, SINO SEGUIR APOSTANDO (CON RECURSOS DE DISTINTO TIPO), A LA CAPACIDAD DE LA GESTIÓN DE CERCANÍA. ESO IMPLICA GESTIÓN HUMANA, FORMACIÓN DE PERSONAS Y MUCHO DIÁLOGO ORIENTADO A LA FACILITACIÓN DE PROCESOS TERRITORIALES E INTERINSTITUCIONALES.

En el marco de la investigación de tesis que se ha mencionado en este artículo, también se pudo desarrollar un censo a todos los alcaldes y alcaldesas del departamento. La valoración que se realiza sobre la descentralización política es significativa. Eso surge de las percepciones sobre la descentralización política en general y los 13 años de implementación del tercer nivel de gobierno en particular. Para la mitad de los referentes municipales canarios, Canelones avanza

mejor que el resto del país en materia de descentralización y participación. Los restantes municipios indican que el departamento lo hace al mismo ritmo que el resto del país.

La institucionalidad subnacional de Canelones es una configuración que registra grandes fortalezas que abren oportunidades para el desarrollo territorial en el departamento, con una visión donde la cercanía es importante para articular políticas públicas. La geometría que ha vinculado y mantiene en ese plano la relación entre el segundo y el tercer nivel de gestión subnacional canaria, exhibe logros, aprendizajes y registra retos importantes hacia adelante.

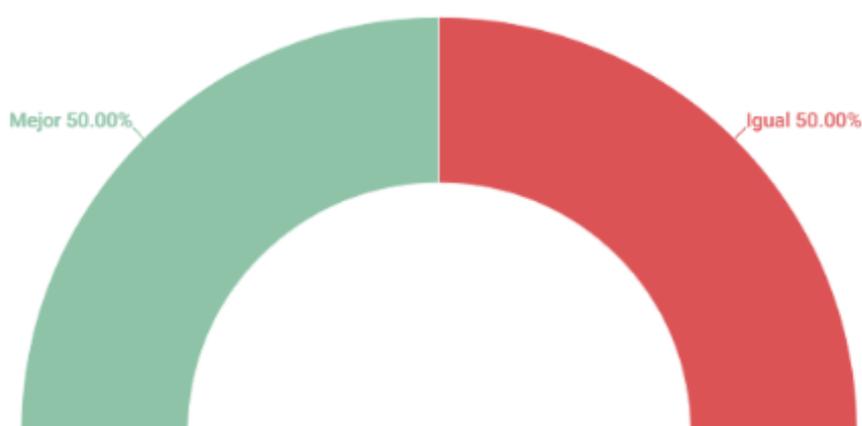
Lo que interesa resaltar aquí es que, para seguir caminando con firmeza en un trayecto de integralidad en la intervención con foco territorial, no necesariamente hay que promover cambios normativos radicales, sino seguir apostando (con recursos de distinto tipo), a la capacidad de la gestión de cercanía. Eso implica gestión humana, formación de personas y mucho diálogo orientado a la facilitación de procesos territoriales e interinstitucionales. Autores como Larrea y Costamagna (2017), no solo han aportado experiencia en el papel decisivo que esa facilitación y diálogo tiene para promover procesos

de desarrollo territorial robustos, sino que además contribuyen con metodología relevante para avanzar en esa línea.

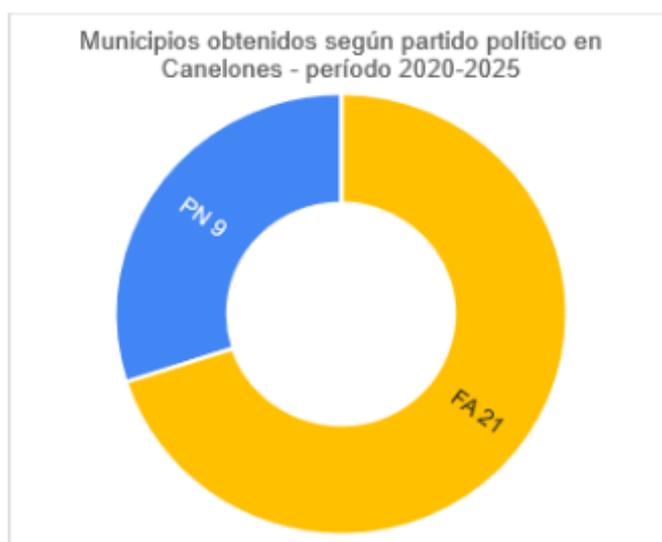
Es posible afirmar que Canelones registra un acumulado específico y diferencial en lo que respecta a la descentralización política y la participación ciudadana, en particular desde la creación del tercer nivel de gobierno. Esto representa una gran oportunidad de profundización democrática, sustentada en la gestión de cercanía y el enfoque territorial.

ANEXO DE CUADROS VINCULADOS A INVESTIGACIÓN DE MAESTRÍA.

Avance de la descentralización en Canelones respecto al resto del país



(Elaboración propia en base a Censo a alcaldes/as de Canelones 2023).



(Elaboración propia en base a resultados de los comicios departamentales y municipales 2020).

BIBLIOGRAFÍA

- Costamagna, P. y Larrea, M. (2017). Actores facilitadores del desarrollo territorial. Una aproximación desde la construcción social. <https://www.orquestra.deusto.es/colecciones-especiales>